



מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי

פרוטוקול משיבת וועדת הפטור המשרדית שהועברה בסבב חתימות ביום 29.05.2025

החלטה מס' 13

פרוטוקול 58/2025

חברים:

מר ינון אהרונ, מנכ"ל משרד הרווחה והשירותים החברתיים - יו"ר הוועדה
מר יניב זוהר, חשב (בכיר) המשרד
עו"ד רינת וייגלר, היועצת המשפטית
מרכזת תוועדה: גב' אורה אשד אברגיל

בקשה מס' 1726

בקשה מס' 2513

נושא לסדר היום	התקשרות בפטור ממכרז במיזם משותף עם מכון חרוב עבור הכשרות ופיתוח ידע בנושא עבודה מועדית טראומה אצל חוקרי ילדים וחוקרים מיוחדים - פנייה פומבית מס' 519/2025
יחידה מגישה + מינהל	אגף תכנון מדיניות ופיתוח ידע - מנהל שלי"מ
שם הספק:	עמותת "מכון חרוב" (ע.ר. 580470706)

החלטה: וועדת הפטור המשרדית מאשרת את ההתקשרות לפי תקנה 3 (30) לתקנות חוק חובת המכרזים.	
תח"מ	3(30) לתקנות חובת המכרזים
היקף כספי מאושר ש"ח כולל מע"מ ככל שחל	סכום כולל: 2,329,200 ₪ כאשר המשרד משתתף בסך של 1,164,600 ₪ ומכון חרוב משתתף בסך של 1,164,600 ₪ (50% מהיקף הכולל של המיזם), ממקורות עצמיים בהתאם למפורט בנספח ב'.
משך ההתקשרות הנדרשת	מיום 28.05.2025 ועד ליום 31.12.2026
מס' תקנה תקציבית	23.11.75.35
דיון ונימוקי ההחלטה:	
כמפורט במכתב הגורם המקצועי (מצ"ב כנספח א'), אוכלוסיית מינהל שלי"מ הינה אוכלוסייה מורכבת אשר עברה/עוברת טראומות מורכבות הכוללות התעללות/פגיעה פיזית, נפשית, מינית והזנחה מתמשכת. טראומות אלו, הינן מקור להפרעות התנהגות קשות ולקשיים הכוללים: הפרעות אישיות, הפרעות בהתקשרות עם אחרים, נשירה ממסגרות לימוד, קשיים בלימודים, התנהגויות עברייניות הפרעות אכילה, התמכרויות, זנות, דרות רחוב ועוברי חוק. כמו כן, בתוך המינהל פועל השירות לחקירות ילדים וחקירות מיוחדות, מתוקף חוק, ועוסק בחקירות ילדים (עד גיל 14) וחקירות מיוחדות (לאנשים עם מוגבלות) במקרים הכוללים עבירות מין, עבירות רצח והריגה, התעללות, הזנחה ואלימות חמורה. גביית העדות היא חלק מההליך הפלילי, ומטרתה להפיק עדות עשירה ומהימנה בשילוב תמיכה בנחקרים והגנה עליהם בעת החקירה וההעדה בבית המשפט למען עשיית צדק. החקירה מותאמת לנחקר מבחינה התפתחותית ורגשית, שמה דגש על צרכיו ומתחשבת ברצונו ובכישוריו המתפתחים. יתרה מכך, התערבותו של החוקר, לעיתים קרובות, מהווה את ההתערבות הראשונית לעצירת מעגל הפגיעה ויש לה השפעה מכרעת על תהליכי ריפוי ושיקום עתידיים. לאור ייחודיות ומורכבות השירות, ולאור הדרישות החוקיות, השירות ניתן ישירות על ידי עובדי המשרד, החוקרים והחוקרים, אשר קיימת חשיבות רבה בהכשרה, הדרכה, פיתוח והטמעת התפיסה באופן מעמיק בקרב עובדים אלו – כמו גם בקרב גורמים נוספים העוסקים בטיפול באוכלוסיות היעד של המינהל.	



מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי

על כן, גובשה במינהל תפיסה טיפולית לעבודה מודעת טראומה, אשר אותה מבקש הגורם המקצועי לפתח ולהטמיע במסגרת המיזם המשותף שעל סדר היום. במסגרת המיזם מבקש הגורם המקצועי להתניע מהלך להטמעת התפיסה באמצעות הכשרות ייעודיות, בכללן הכשרות לחוקרי ילדים וחוקרות מיוחדות, הקמת מאגר מדריכים מומחים בתחום והכשרתם ובפיתוח ידע וכלים המותאמים לתפיסה של עבודה מודעת טראומה.

לאחר בחינת השדה הטיפולי, סבור הגורם המקצועי כי מכון חרוב הינו בעל ייחודיות משמעותית והינו הגוף היחיד בארץ בו יש את השילוב בין שני תחומי הידע הייחודיים להם זקוק המינהל, טראומה מורכבת ותשאול ילדים במסגרת הליכים פליליים, שילוב שיאפשר לפתח ולהנגיש את השירות הנכון והמדויק ביותר לאוכלוסיית המינהל. המיזם יתנהל בשיתוף מלא עם מינהל של"מ בתכנון, בהפעלה, ביישום ובתוצרים הצפויים של המיזם.

על כן מבקש הגורם המקצועי לאשר את ההתקשרות כמיזם משותף עם הספק.
הוועדה בחנה את ההתקשרות בהתאם להוראת תכ"מ 7.8.3, מצ"ב הנספחים:

- (1) פנייה לוועדת מכרזים לאישור מיזם משותף
- (2) תצהיר בדבר מקורות מימון לביצוע מיזם משותף
- (3) הצהרה על העדר התקשרויות דומות עם משרדי ממשלה או גופים ציבוריים אחרים
- (4) אישור ניהול תקין
- (5) מכתב גורם מקצועי
- (6) אישור תקציבי

השתתפות המשרד הינה עד 50% מעלות הכוללת העומדת על 2,329,200 ₪. בהתאם לביצוע בפועל. ההשתתפות תנתן כנגד דרישה מפורטת של עלות המיזם, ובהתאם לתשלומים בפועל, כפי שמשקפים בדו"חות הכספיים של 'מכון חרוב' ואשר העמותה היא ששילמה עבורם

בבירור שערך הוועדה עם הגורם המקצועי, נמסר לוועדה כי בכוונת הגורם המקצועי לצאת למכרז בעוד כשנתיים ולאחר סיום הפיילוט.

הוועדה מנחה לוודא כי זכויות היוצרים והקניין הרוחני בהתקשרות זו, כמו גם זכות הוטו בקבלת ההחלטות במיזם, שמורים למשרד, כפי שמוגדר בהוראת תכ"מ 7.8.3.

באריך 30.04.2025 נעשתה פנייה לפרסום כוונה להתקשרות במיזם משותף עם מכון חרוב עבור הכשרות ופיתוח ידע בנושא עבודה מודעת טראומה אצל חוקרי ילדים וחוקרים מיוחדים – פנייה פומבית מס' 519/2025, עד ליום 21.05.2025 תאריך אחרון להגשת ההשגה, לא התקבלו הסתייגויות.

לאור האמור לעיל ועדת הפטור המשרדית מאשרת את ההתקשרות כאמור בהחלטה זו.

לעניין החלטת הממשלה מס' 1116 – הוועדה מורה כי יש לפרסם הסכם / הזמנה זה.

נספחים:

נספח א' – מכתב הגורם המקצועי

נספח ב' – נספח תקציבי

שווי היקף ההתקשרות עולה על 150,000 ₪, אך אינו עולה על 4 מלש"ח.

וועדת הפטור המשרדית מאשרת את ההתקשרות בהתאם להוראות תקנה 10א(ב)(1)

עו"ד רינת וייגלר
היועצת המשפטית

מר יניב זוהר
חשב המשרד

מר ינון אהרני
מנכ"ל המשרד

בהתאם להוראות תקנה 10א (ז) לתח"מ, החלטת הוועדה כאמור תכנס לתוקפה בחלוף 3 ימים מיום אישורה ע"י ועדת הפטור המשרדית ופרסומה לפי תקנה 11 כנדרש.
מועד תחילת ההתקשרות יהיה מיום חתימת החוזה ע"י מורשה חתימה במשרד.

